

Nantes, le 25 avril 2022

Fonds Européen Agricole pour le Développement Rural (FEADER)

Etat d'avancement du programme de développement rural régional (PDRR) 2014-2020

POUR INFORMATION

La mise en œuvre de la politique de développement rural de l'Union européenne est actuellement assurée à travers le Programme de développement rural régional (PDRR) et s'inscrit dans un cadre national qui établit le contenu de certaines mesures pour assurer une égalité de traitement vis-à-vis de publics cibles et une solidarité nationale vis-à-vis de certains territoires.

Les PDRR ont été prolongés de 2 années en mobilisant les crédits FEADER des deux premières tranches annuelles des dotations 2021-2027, selon le même cadre réglementaire (crédits FEADER dits « socle ») et en intégrant la mise en œuvre du volet agricole du plan de relance européen (crédits FEADER dits « relance »). La maquette du programme s'élève à 694,6 M€. L'état d'avancement de la programmation au 1er avril 2022 est joint en **annexe 1**.

Au 1er avril 2022, la programmation FEADER en région s'élève à 514,7 M€ ce qui représente 74,1% de la maquette. L'engagement et le paiement de ces crédits atteignent respectivement 504,2 M€ et 384,7 M€. Ainsi 55,4% de la dotation de FEADER a été payé soit 76,3% des montants qui ont été engagés.

Au niveau national, au 1^{er} avril 2022, sur les 27 programmes régionaux, (métropole et outre-mer) hors mesures dites « surfaciques », les Pays de la Loire se situent au 12^{ème} rang pour les engagements (71,2% avec 10 points de plus que la moyenne nationale) et au 5^{ème} rang pour les paiements (52,1% avec 12 points de plus que la moyenne nationale).

Etat d'avancement du programme : crédits d'intervention

Pour l'**orientation 1** « *développement de la politique d'accompagnement à l'installation* », la progression des engagements et des paiements est le résultat de la mise en œuvre de la « dotation jeunes agriculteurs » – DJA (6.1.1). Cette dernière connaît une bonne dynamique qui se traduit par la 2^{ème} place qu'occupe la région au niveau national sur le nombre d'installations aidées (5^{ème} rang en montant payé). Au global sur cette orientation, près de 88% de la maquette ont été engagés et 65% ont été payés.

S'agissant de **l'orientation 2** « *transition alimentaire en lien avec la transition énergétique* », près de 70% des crédits FEADER ont été programmés avec des disparités entre les types d'opérations (TO). Ainsi, sur les 2 volets (animal et végétal) du plan de compétitivité et d'adaptation des exploitations agricoles (PCAE : types d'opérations 4.1.1 et 4.1.2), la programmation des crédits FEADER atteint 80%. L'avancement des paiements se poursuit sur une bonne dynamique pour atteindre 78,8 M€ d'aides FEADER versées qui correspondent à 84% des montants engagés. Ce niveau d'avancement se traduit, au 1er avril 2022, par le 5^{ème} rang occupé par notre région au niveau national en termes de montant FEADER engagé et payé pour le PCAE (sous mesure 4.1).

S'agissant de la transformation, le niveau de programmation est respectivement de 60% et 67% pour les industries agroalimentaires-IAA (TO 4.2.1) et la transformation à la ferme (TO 4.2.2). Les paiements atteignent 47% pour les IAA et 34% pour la transformation à la ferme avec une bonne dynamique de réalisation des projets puisque 81% des crédits engagés sont payés au global sur cette sous-mesure.

Pour la filière bois, la programmation pour les aides aux petites scieries (TO 6.4) reste faible à 30%, ce qui conduit à réduire la maquette pour ce dispositif dans la version modifiée du PDRR en cours de préparation (V11, voir note correspondante). L'aide aux stratégies locales de développement forestier (TO 16.8) est programmée à 68% mais aucun paiement n'avait encore été réalisé à ce jour. Les 1ers paiements doivent intervenir très prochainement. La desserte forestière (TO 4.3.2) et le reboisement par plantation d'essences adaptées aux enjeux climatiques connaissent des niveaux de programmation de 85,6% et 72% respectivement et des taux de paiement de 67,4% et 39,5%.

Concernant **l'orientation 3** « *Projet agro-écologique* », l'instruction des demandes d'aides des campagnes 2021 des mesures agroenvironnementales et climatiques (10.1-MAEC) et du soutien à l'agriculture biologique (mesure 11) est en cours. Les niveaux d'engagement atteignent respectivement 110 M€ (78% de la maquette) et 108,3 M€ (71,3% de la maquette). S'agissant du paiement de ces aides, le versement des annuités aux bénéficiaires a également démarré pour 2021. Il y a, à ce jour, près de 81 M€ de crédits reçus par les bénéficiaires sur l'agriculture biologique et plus de 82 M€ pour les MAEC.

Pour l'indemnité compensatoire de handicap naturel (ICHN – mesure 13), plus 80% de la maquette financière a été payée.

S'agissant de l'agroforesterie (TO 8.2), le vif succès de ce TO se poursuit. Au 1^{er} avril 2022, 67% de la maquette est programmée et 37,6% est payée.

Pour la sécurisation des systèmes de production vis-à-vis de l'eau, 64% de la dotation sur le TO 4.3.1 (hydraulique agricole) est à ce jour programmée et payée.

Enfin, pour les autres types d'opérations, la programmation continue d'augmenter de façon régulière pour atteindre près de 80% de la maquette financière.

L'orientation 4 « *innovation, formation, accompagnement au changement* » atteint un niveau de programmation de près de 70%. Le dispositif d'accompagnement à la mise en œuvre du

partenariat européen pour l'innovation (TO16.1) est désormais clos. 80% des crédits alloués à ce dispositif ont été programmés et le reliquat va être redéployé lors de la modification de PDR à venir. S'agissant du type d'opération formation professionnelle et acquisition de compétences (TO 1.1), son niveau d'exécution de 72% va encore progresser avec les appels à projets à venir.

Au titre de l'**orientation 5** « *Soutien au développement des territoires ruraux et péri-urbains* », la Région avait fait le choix de consacrer initialement 45 M€ à la démarche de « liaisons entre les actions de développement de l'économie rurale » (LEADER) pour 27 groupes d'action locale (GAL), soit un pourcentage de l'enveloppe du programme supérieur au 5% réglementaire, ce qui n'était pas le cas de toutes les régions.

Cette maquette initiale de 45 M€ a été complétée de 13 M€ supplémentaires au titre des 2 années de transition intégrés par la modification du PDRR en mai 2021, pour atteindre un total de 58 M€. Cet abondement de 13 M€, attendu par les territoires, a mécaniquement dégradé les taux d'avancement atteints sur l'enveloppe initiale au moment de son intégration.

Le niveau d'engagement atteint à ce jour 48% de la maquette de 58M€, soit 27,84 M€ de FEADER engagés, pour 1209 dossiers.

Des moyens complémentaires ont été mis en œuvre par le Région pour gérer au mieux la fin de programmation, avec notamment des nouveaux recrutements lancés, ainsi que l'adoption d'objectifs et de bonnes pratiques de fin de gestion partagés avec les Groupes d'action locale (GAL). Les paiements continuent leur progression régulière et atteignent aujourd'hui 26% de la maquette soit près de 15 M€ versés aux bénéficiaires (soit 732 dossiers). Ces 15 M€ auraient représentés 33% de l'enveloppe initiale.

Pour la mise en œuvre des stratégies de développement par les GAL, au 1^{er} avril, 82% des dossiers reçus par les services de la Région, soit 1527 dossiers, ont été programmés pour un montant total de plus de 31 M€, qui représente 54% des dotations affectées aux GAL.

Au niveau national (**27 régions**), la Région a un taux d'engagement de 5 points inférieurs à la moyenne nationale et est au 20^{ème} rang pour les montants payés, mais est 4^{ème} rang en nombre de dossiers traités, compte tenu d'un montant moyen de FEADER par dossier de 23 000€ contre 28 000€ au niveau national.

Pilotage de la performance 2014-2020

Pour rappel, l'examen de la performance est réalisé par priorité, en prenant en compte les valeurs atteintes sur deux types d'indicateurs :

- les indicateurs financiers ;
- les indicateurs de réalisation.

La Région des Pays de la Loire présente des difficultés dans l'atteinte des cibles financières et de réalisation pour les indicateurs de la priorité 5 du programme FEADER 2014-2020 relatif à l'utilisation efficace des ressources, à la transition énergétique et au changement climatique.

L'évaluation d'impact du FEADER sur cette priorité en Pays de la Loire a mis en évidence la structuration très détaillée des règlements d'intervention, en particulier des TO 411 et 412.

Les projets soutenus sont globalement multifonctionnels (dont impact social sur les conditions de travail et le bien-être animal) et induisent un chevauchement entre priorités 2 et 5 du PDRR et qui ne sont de fait pas toujours comptabilisés au profit de la priorité 5.

Le détail de la réalisation du programme et des avancées par rapport au cadre de performance est présenté en **annexe 2**.

Annexe 1 : Etat d'avancement de la programmation au 1 avril 2022

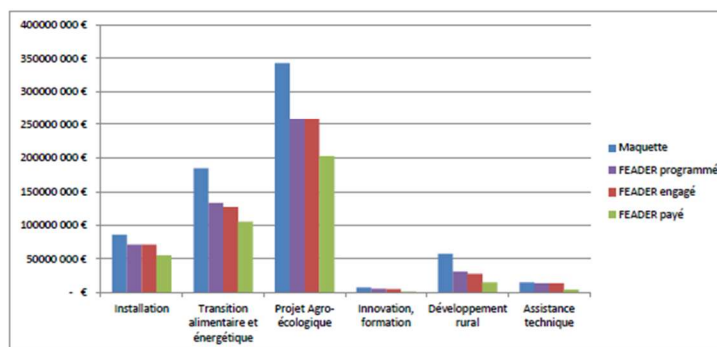
| Orientation | Actions | Type d'opération (TO) | Maquette FEADER 2014-2022 | | | FEADER programmé 2014-2022 | | FEADER engagé 2014-2022 | | | | FEADER payé | | | | | |
|--|---|---|---|---|-----------------|----------------------------|---------|-------------------------|---------|------------|-----------------|-------------|-----------------|---------------|---------------------|--------------------------|--------|
| | | | Par TO | Par action | Par orientation | Par TO | % | Par TO | % | Par action | Par orientation | Par TO | Payé / maquette | Payé / engagé | Par action/maquette | Par orientation/maquette | |
| Installation | Installation | 6.1.1 Dotation jeunes agriculteurs | | | | 70 374 316 | | 70 374 316 | | | | | 55 573 483 | | | | |
| | | 6.1.2 Prêts bonifiés | 85 913 803 | 85 913 803 | 85 913 803 | 1 008 015 | 83,1% | 1 008 015 | 83,1% | 83,1% | 83,1% | - | 64,7% | 77,9% | 64,7% | 64,7% | |
| Transition alimentaire et énergétique | Construction et modernisation bâtiments d'élevage | 4.1.1 Investissements dans les bâtiments d'élevage (PCEA animal) | 96 604 290 | 96 604 290 | | 76 575 065 | 79,27% | 74 375 138 | 76,99% | 76,99% | | | 63 072 432 | 65,29% | 84,8% | 65,29% | |
| | | 4.1.2 Investissements pour les grandes cultures, les prairies et le végétal spécialisé (PCEA végétal) | 28 826 245 | | | 22 616 010 | 78,5% | 19 439 915 | 67,44% | | | | 15 781 187 | 54,75% | 81,2% | | |
| | Investissement du végétal | 4.4 Investissements en faveur du patrimoine naturel et des continuités écologiques | 323 601 | 29 149 846 | | 179 506 | 55,5% | 153 175 | 47,3% | 67,2% | | | 66 150 | 20,4% | 43,2% | 54,4% | |
| | | 4.2.1 Transformation et commercialisation de produits agricoles par les industries agroalimentaires | 52 432 979 | 54 786 171 | | 30 305 369 | 57,8% | 30 129 260 | 57,5% | 57,4% | | | 24 709 375 | 47,1% | 82,0% | 46,5% | |
| | Conditionnement, transformation, stockage | 4.2.2 Transformation et commercialisation de produits agricoles à la ferme | 2 353 192 | | | 1 585 764 | 67,4% | 1 317 666 | 56,0% | | | | 792 663 | 33,7% | 60,2% | | |
| | | 4.3.2 Desserte forestière | 394 005 | | | 337 390 | 85,6% | 337 390 | 85,6% | | | | 265 606 | 67,4% | 78,7% | | |
| | | 6.4 Modernisation des entreprises de première transformation du bois | 1 411 715 | | | 413 902 | 29,3% | 402 626 | 28,5% | | | | 310 043 | 22,0% | 77,0% | | |
| | | Filière Bois | 6.5.2 Reboisement par plantation d'essences adaptées aux enjeux climatiques | 1 282 502 | 4 038 223 | | 921 650 | 71,9% | 921 650 | 71,9% | 47,0% | | | 506 685 | 39,5% | 55,0% | 26,8% |
| | | | 16.8 Elaboration, animation et mise en œuvre de stratégies locales de développement forestier | 950 000 | | | 646 869 | 68,1% | 236 411 | 24,9% | | | | - | 0,0% | 0,0% | |
| | | Projet Agro-écologique | ICHN + PHAE 2014 | 13.2 Indemnité compensatoire de handicap naturel (ICHN) | 42 621 696 | 44 221 696 | | 34 689 066 | 81,4% | 34 689 066 | 81,4% | 82,1% | | | 34 689 066 | 81,4% | 100,0% |
| 10.1 PHAE 2014 | 1 600 000 | | | | | 1 596 126 | 99,8% | 1 596 126 | 99,8% | | | | 1 596 126 | 99,8% | 100,0% | | |
| MAEC et agroforesterie | 10.1 MAEC | | 141 117 755 | | | 110 003 037 | 78,0% | 110 003 037 | 78,0% | | | | 82 261 539 | 58,3% | 74,8% | | |
| | 7.6.1 Animation des Mesures Agroenvironnementales et Climatiques | | 100 000 | 143 159 325 | | 78 681 | 78,7% | 78 681 | 78,7% | 77,9% | | | 29 074 | 29,1% | 37,0% | 57,9% | |
| | 7.6.2 Contrats Natura 2000 non agricoles et non forestiers et forestiers | | 1 080 228 | | | 916 978 | 84,9% | 863 552 | 79,9% | | | | 315 535 | 29,2% | 36,5% | | |
| | 8.2 Mise en place de systèmes agro-forestiers | | 861 342 | | | 579 094 | 67,2% | 564 529 | 65,6% | | | | 323 953 | 37,6% | 57,4% | | |
| Agriculture Biologique | 11.1 Conversion à l'agriculture biologique | | | | | 66 963 415 | | 66 963 415 | | | | | 43 901 906 | | | | |
| | 11.2 Maintien en agriculture biologique | | 151 927 039 | 151 927 039 | | 41 366 658 | 71,3% | 41 366 658 | 71,3% | 71,3% | | | 36 995 497 | 53,2% | 74,7% | 53,2% | |
| Sécurisation des systèmes de production via-à-vis de l'eau | 4.1.2 Investissements pour les grandes cultures, les prairies et le végétal spécialisé (PCEA végétal : économies d'eau) | | 530 000 | 3 700 000 | | 394 213 | | 394 213 | 74,4% | 65,5% | | | 209 508 | 39,5% | 53,1% | 60,5% | |
| | 4.3.1 Investissements d'hydraulique agricole | | 3 170 000 | | | 2 028 019 | 64,0% | 2 028 019 | 64,0% | | | | 2 028 019 | 64,0% | 100,0% | | |
| Innovation, formation | Innovation, formation | 16.1 Accompagner la mise en place des groupes opérationnels du Partenariat Européen pour l'Innovation (PEI) | 2 104 000 | 7 731 047 | 7 731 047 | 1 700 451 | 80,8% | 1 676 435 | 79,7% | 69,1% | | | 114 747 | 5,5% | 6,8% | 19,3% | |
| | | 1.1 Formation professionnelle et acquisition de compétences | 5 627 047 | | | 4 103 621 | 72,9% | 3 663 137 | 65,1% | | | | 1 377 272 | 24,5% | 37,6% | | |
| Développement rural | LEADER | 19.1 Soutien préparatoire | 342 000 | | | 269 044 | 78,7% | 236 279 | 69,1% | | | | 226 242 | 66,2% | 95,8% | | |
| | | 19.2 Mise en œuvre | | 58 000 000 | 58 000 000 | | | | | 47,9% | | | | | | 26,2% | 26,2% |
| | | 19.3 Coopération | 57 658 000 | | | 31 144 870 | 54,0% | 27 533 059 | 47,8% | | | | 14 953 124 | 25,9% | 54,3% | | |
| | | 19.4 Animation et fonctionnement | | | | | | | | | | | | | | | |
| Assistance technique | | | 15 404 357 | 15 404 357 | 15 404 357 | 13 879 751 | 90,1% | 13 879 751 | 90,1% | 90,1% | | 4 636 415 | 30,1% | 33,4% | 30,1% | 30,1% | |
| TOTAL | | | 694 635 796 | 694 635 796 | 694 635 796 | 514 676 879 | 74,1% | 504 231 519 | 72,6% | 72,6% | | 384 735 647 | 55,4% | 76,3% | | | |

CRS du 17 mai 2022 – Fonds européen agricole pour le développement rural – Etat d'avancement PDRR 2014-2020

L'EUROPE S'ENGAGE EN PAYS DE LA LOIRE

| Orientation | Actions | Maquette | FEADER programmé | Taux programmé | FEADER engagé | Taux Engagé | FEADER payé | Payé / maquette | Payé / engagé |
|---------------------------------------|--|--------------------|--------------------|----------------|--------------------|---------------|--------------------|-----------------|---------------|
| Installation | Installation | 85 913 803 | 71 382 331 | 83,09% | 71 382 331 | 83,09% | 55 573 483 | 64,69% | 77,85% |
| Transition alimentaire et énergétique | Construction et modernisation bâtiments d'élevage | 96 604 290 | 76 575 065 | 79,27% | 74 375 138 | 76,99% | 63 072 432 | 65,29% | 84,80% |
| | Investissement du végétal | 29 149 846 | 22 401 303 | 76,85% | 19 593 091 | 67,22% | 15 847 337 | 54,37% | 80,88% |
| | Conditionnement, transformation, stockage | 54 786 171 | 31 891 133 | 58,21% | 31 446 927 | 57,40% | 25 502 038 | 46,55% | 81,10% |
| | Filière forêt/bois | 4 038 223 | 2 319 811 | 57,45% | 1 898 077 | 47,00% | 1 082 335 | 26,80% | 57,02% |
| Projet Agro-écologique | ICHN + PHAE 2014 | 44 221 696 | 36 285 192 | 82,05% | 36 285 192 | 82,05% | 36 285 192 | 82,05% | 100,00% |
| | MAEC et agroforesterie | 143 159 325 | 111 577 791 | 77,94% | 111 509 800 | 77,89% | 82 930 101 | 57,93% | 74,37% |
| | Agriculture Biologique | 151 927 039 | 108 330 073 | 71,30% | 108 330 073 | 71,30% | 80 897 404 | 53,25% | 74,68% |
| | Sécurisation des systèmes de production vis-à-vis de l'eau | 3 700 000 | 2 422 231 | 65,47% | 2 422 231 | 65,47% | 2237526,9 | 60,47% | 92,37% |
| Innovation, formation | Innovation, formation | 7 731 047 | 5 804 072 | 75,07% | 5 339 572 | 69,07% | 1 492 018 | 19,30% | 27,94% |
| Développement rural | LEADER | 58 000 000 | 31 413 914 | 54,16% | 27 769 338 | 47,88% | 15 179 366 | 26,17% | 54,66% |
| Assistance technique | Assistance technique | 15 404 357 | 13 879 751 | 90,10% | 13 879 751 | 90,10% | 4 636 415 | 30,10% | 33,40% |
| TOTAL | | 694 635 796 | 514 282 667 | 74,04% | 504 231 519 | 72,59% | 384 735 647 | 55,39% | 76,30% |

| Orientation | Maquette | FEADER programmé | Taux programmé | FEADER engagé | Taux Engagé | FEADER payé | Payé / maquette | Payé / engagé |
|---------------------------------------|----------------------|----------------------|----------------|----------------------|---------------|----------------------|-----------------|---------------|
| Installation | 85 913 803 € | 71 382 331 € | 83,09% | 71 382 331 € | 83,09% | 55 573 483 € | 64,69% | 77,85% |
| Transition alimentaire et énergétique | 184 578 530 € | 133 187 312 € | 72,16% | 127 313 232 € | 68,98% | 105 504 142 € | 57,16% | 82,87% |
| Projet Agro-écologique | 343 008 060 € | 258 615 287 € | 75,40% | 258 547 296 € | 75,38% | 202 350 223 € | 58,99% | 78,26% |
| Innovation, formation | 7 731 047 € | 5 804 072 € | 75,07% | 5 339 572 € | 69,07% | 1 492 018 € | 19,30% | 27,94% |
| Développement rural | 58 000 000 € | 31 413 914 € | 54,16% | 27 769 338 € | 47,88% | 15 179 366 € | 26,17% | 54,66% |
| Assistance technique | 15 404 357 € | 13 879 751 € | 90,10% | 13 879 751 € | 90,10% | 4 636 415 € | 30,10% | 33,40% |
| TOTAL | 694 635 796 € | 514 282 667 € | 74,04% | 504 231 519 € | 72,59% | 384 735 647 € | 55,39% | 76,30% |



Annexe 2 : Cadre de performance au 1^{er} avril 2022

| Priorité | Indicateurs | Types d'opération concernés | cible 2025 | engagements | % de réalisation cible 2025 | paiements | % de réalisation cible 2025 |
|---|--|---|---------------|---------------|-----------------------------|---------------|-----------------------------|
| Priorité 2 - Viabilité des exploitations agricoles et compétitivité de l'agriculture | Dépenses publiques totales (hors top-up) | 1.1, 4.1.1, 4.1.2, 6.1.1, 6.1.2 | 234 279 676 € | 227 118 429 € | 97% | 185 049 221 € | 79% |
| | Nombre d'exploitations agricoles | 4.1.1, 4.1.2, 6.1.1, 6.1.2 | 10 040 | 10 771 | 107% | 9 086 | 90% |
| Priorité 3 - Organisation de la chaîne alimentaire | Dépenses publiques totales (hors top-up) | 4.2.1, 4.2.2, 16.1 | 106 000 134 € | 61 429 368 € | 58% | 48 260 486 € | 46% |
| | Nombre d'entreprises | 4.2.1, 4.2.2 | 255 | 310 | 121% | 213 | 83% |
| Priorité 4 - Restauration et préservation des écosystèmes | Dépenses publiques totales (hors top-up) | 1.1, 4.4, 7.6.1, 7.6.2, 10.1, 11.1, 11.2, 13.2 | 439 986 413 € | 341 179 920 € | 78% | 266 720 193 € | 61% |
| | Surface (ha)* | 10.1, 11.1, 11.2 | 344 000 | 442 671 | 129% | 283 041 | 82% |
| Priorité 5 - Utilisation efficace des ressources, transition énergétique, changement climatique | Dépenses publiques totales (hors top-up) | 4.1.1, 4.1.2, 4.3.1, 4.3.2, 6.4, 8.2, 8.5.2, 16.8 | 131 041 884 € | 48 603 414 € | 37% | 41 315 371 € | 32% |
| | Nombre de projets | 4.1.1, 4.1.2, 4.3.2, 6.4 | 2 668 | 1 096 | 41% | 851 | 32% |
| | Surface (ha) | 8.2, 8.5.2 | 1 713 | 1 650 | 96% | 1 000 | 58% |
| Priorité 6 - Développement des zones rurales | Dépenses publiques totales (hors top-up) | 19.1, 19.2, 19.3, 19.4 | 72 500 000 € | 34 711 672 € | 48% | 18 974 208 € | 26% |
| | Population couverte par les GAL | 19.1, 19.2, 19.3, 19.4 | 1 800 000 | 1 926 358 | 107% | 1 926 358 | 107% |